

# **Slutrapport Pappers framtid**



## 1. Sammanfattning

Pappers framtid har kommit fram till att det finns såväl organisatoriska, som ekonomiska förutsättningar för Pappers att kvarstå som eget förbund. Detta förutsätter emellertid att vi förändrar vårt sätt att arbeta och att förbundsavgiften höjs!

Utredningen föreslår därför bland annat att:

- Förbundet tar över ansvaret för medlemshanteringen.
- Förbundsavgiften höjs med 0,1 % för att finansiera denna förändring.
- En avdelning per arbetsplats är en grundprincip i pappers. En avdelning kan dock omfattas av flera arbetsplatser, det är dock förbundsstyrelsen som godkänner avdelningens verksamhetsområde.
- Förhandlingsarbetet kan delegeras till lokala representanter och det är förbundsstyrelsen som utser dessa.
- Förbundet ser över konferensverksamheten och att denna översyn ska vara klar till kongressen 2010.
- Förtroendevald i avdelning ska kunna användas i vissa internationella uppdrag, som biståndsarbete.
- Om Pappers väljer att kvarstå som eget förbund, att förbundsstyrelsen till förbundsmötet föreslår arbetsgrupper för genomförandet av de föreslagna förändringarna i utredningen.

## 2. Inledning

Bakgrunden till GPS-utredningen och Pappers framtid, som är förbundets egen parallella utredning, har sin utgångspunkt i följande två frågeställningar. Innebär vikande medlemsunderlag slutet för Pappers som eget förbund, eller är det möjligt att vara ett effektivt förbund med betydligt färre medlemmar?

Direktivet till Pappers framtid var att de ska lägga förslag om förbättrad organisationsstruktur, både central och lokal organisation, gemensamma principer och strukturer för förhandlingsverksamheten. Syftet är att skapa en slagkraftig och medlemsnära organisation, som är snabbt mobiliserbar samt ekonomiskt effektiv.

Utredningens uppdrag var att belysa följande områden:

- Central och lokal organisation
- Stadgar
- Studier, arbetsmiljö, yrkesfrågor, facklig/politisk samverkan
- Avdelningarnas verksamhet
- Avtalsrörelser
- Den demokratiska processen i avtalsrörelser och övrig förhandlingsverksamhet
- Organisering av förhandlingsverksamheten
- Den internationella verksamheten
- Bransch och näringspolitik
- Avgifter
- Finansiering av avdelningarnas och förbundets verksamhet
- Försäkringsfrågor
- Tillgångar och skulder
- Placering av tillgångar, nyckeltal
- Personal

### **Utredningsgrupp Pappers framtid**

Projektledare: Henry Heiniö avdelning 20

Förbundskontoret: Jan-Henrik Sandberg, Bengt Sjöholm, Robert Lundberg och Conny Nilsson.

Distriktsrepresentanter: Gunnar Viklund, avdelning 29, Rolf Grundström, avdelning 143, Kent Elving, avdelning 20, Sven Sollen, avdelning 31, Patrik Hedenström, avdelning 68, Thomas Nilsson, avdelning 111, Pontus Georgsson, avdelning 54, Timo Keränen, avdelning 52, Christina Svensson, avdelning 96, Ola Johansson, avdelning 67, Dennis Bäckman, avdelning 86, Johan Pettersson, avdelning 66,

Resursgrupp: Christer Larsson, förbundskontoret, Matts Jutterström, förbundskontoret, Mikael Janssons, förbundskontoret, Mikael Sterbäck, förbundskontoret, Lars Wählstedt, förbundskontoret

### **3. Organisation**

#### **Kongressen**

Pappers kongress är förbundets högsta beslutande organ och sammanträder vart fjärde år. Kongressens uppgift är att välja förbundsstyrelse, revisorer, lönenämnd och valberedning. Enligt förbundets stadgar ska förbunds-kongressen även behandla motioner som förts till kongressen av förbundsmötet och förbundets stadgar. Dessutom ska kongressen behandla rapporter och utredningar av övergripande strategiska frågor för förbundet och dess verksamhet.

Enskild medlem, avdelningar och förbundsstyrelsen har rätt att motionera i stadgefrågor som ska behandlas av kongressen. Om avdelningsmötet avstyrker motion ska avdelningen sända in den som enskild motion.

#### **Förbundsmötet**

Förbundsmötet ska behandla och besluta i frågor, som verksamhets- och ekonomisk berättelse samt frågan om ansvarsfrihet för förbundsstyrelsens. På förbundsmötet ska förbundsavgiftens storlek, placeringsreglementet, ekonomiska villkor för uppdragstagare, förbundsledning och förbundets ombudsmän fastställas. Dessutom ska förbundsmötet anta förbundets verksamhetsplan.

Därutöver ska förbundsmötet behandla motioner från medlemmar, avdelningar och förbundsstyrelsen. Vid förbundsmötet ska även avtalsfrågor behandlas. Förutom detta behandlar och beslutas av förbundsmötet överklaganden. Förbundsmötet beslutar slutligen om fyllnadsval till förbundsstyrelsen, revisorer, lönenämnd och valberedning.

Till förbundsmötet har enskilda medlemmar, avdelningar och förbundsstyrelsen motionsrätt. Om motion avstyrks av avdelningen och dess möte ska avdelningen sända in den som enskild motion. Motionsrätt till förbundsmötet omfattar alla frågor förutom stadgefrågor.

#### **Förbundsstyrelsen**

Förbundsstyrelsen leder förbundets verksamhet i enlighet med förbundets stadgar och av kongressen och förbundsmötet fattade beslut. Det är också förbundsstyrelsen som leder förbundets verksamhet mellan ordinarie kongress och förbundsmöten.

Förbundsstyrelsen ska bestå av nio ledamöter, vilka väljs av ordinarie förbunds-kongress. Ordförande, sekreterare och kassör väljs särskilt.

De sex övriga ledamöterna i förbundsstyrelsen, väljs en från varje distrikt och ingen av dessa kan vara anställda av organisationen, utan ska vara i produktionen stående.

### **Förbundsledning**

Förbundsledningen – verkställande utskottet består av ordförande, sekreterare och kassör. Verkställande utskottet leder förbundets verksamhet mellan förbundsstyrelsens sammanträden. Det innebär att de handläggare ärenden utifrån den arbetsordning som fastställts av förbundsstyrelsen.

## **4. Distrikts och avdelningsstruktur**

### **Nuvarande struktur och arbetssätt**

Pappers kongresser har vid ett flertal tillfällen fastställt att förbundet ska kännetecknas av engagerade medlemmar, hög grad av vi-anda och goda fackliga ledare med ett medlemsnära arbetssätt. Pappers har idag en platt organisation med två förbundsmöten per år samt tre distriktsmöten årligen. Distriktsmötena ger möjlighet till att en direktkommunikation mellan förbundet och avdelningarna men, fungerar även som plattform för erfarenhetsutbyte mellan avdelningarna. Varje år genomförs även en medlemsdialog då förbundsstyrelsen och funktionärerna på förbundskontoret är ute på arbetsplatserna och för en dialog med så många medlemmar som möjligt. Med Pappers organisationsmodell, med en avdelning på varje arbetsplats, finns det även möjligheter till dagliga kontakter mellan medlemmarna och avdelningsstyrelsen.

### **Strukturomvandlingens effekter**

Strukturomvandlingen i svensk pappers- och massaindustri har resulterat i nedläggningar och neddragningar. Ett resultat är att de avdelningar som drabbats av nedläggningar har minskat i medlemstal och därmed lägre intäkter. En annan följd av detta är att de möjliga personella resurserna för det fackliga arbetet minskar. Denna utveckling gör det nödvändigt att göra omprioriteringar i verksamheten och prova nya former av samarbete mellan avdelningarna samt att se över arbetsfördelningen mellan avdelning och förbunds kontor.

### **Medlemsregister**

Ett av de större problemen som utredningsgruppen diskuterat är avdelningarnas möjlighet att hålla ett aktuellt medlemsregister på grund av att ett stort antal medlemmar hamnar utanför arbetsplatsen vid nedskärningar. Dessa medlemmar ska själva betala sin medlemsavgift när löneavdrag inte är möjligt av naturliga skäl. Detta merarbete samt det behov av påminnelser, övergångar till andra

förbund och att hantera uteslutningar m.m. har ökat kassörernas arbetsbelastning avsevärt. Detta har lett till att det några avdelningar har haft problem med att rekrytera till kassörssysslän.

Ur förbundsperspektivet kan det konstateras att det ej är tillfredsställande med ett medlemsregister som är svårt att ha helt aktuellt. Det bör även påpekas att många avgifter till andra organisationer ofta bygger på ett delningstal utifrån antalet förbundsmedlemmar.

### **Distriktsstruktur**

Distriktens indelning och arbetsuppgifter har behandlats av fem kongresser efter förbundets första ordinarie kongress 1921. Den nuvarande distriktsindelningen utarbetades av distriktsutredningen som tillsattes av kongressen 1998. Utredningsgruppen har diskuterat distriktsindelningen utifrån att antalet avdelningar har minskat kraftigt som en följd av strukturrationaliseringarna. De nackdelar som finns vid en sammanslagning, till fyra eller fem distrikt, är att avstånden ökar och därmed även restider och resekostnaderna.

Utredningen vill därför förorda att som ett första steg pröva att ett av de tre distriktsmötena genomför enligt den modell som studieutredningen anvisat. Det skulle innebära att så kallade mötesorter tas fram. Förutsättningen är orter dit det finns bra kommunikationer från flera avdelningar oavsett distriktstillhörighet. Denna modell används för övrigt redan idag när det gäller avtalskonferenser och har visat sig fungera bra.

### **Avdelningsstruktur**

Utredningsgruppen har diskuterat olika lösningar på problemen och kunnat konstatera att principen om en avdelning på varje arbetsplats bör tillämpas så långt detta är möjligt. Utredningen vill dock ej helt avvisa möjligheten att slå samman avdelningar och därmed ombilda de tidigare avdelningarna till sektioner. Det ska dock föreligga särskilda skäl som t.ex. att det inte går att rekrytera till de olika förtroendeuppdragen och att medlemsservicen i avdelningen och de administrativa rutinerna uppvisar påtagliga brister.

Utredningsgruppen anser även att beslut om avdelningsförändringar endast kan beslutas av förbundsstyrelsen.

Utredningsgruppen förordar dock att som ett första steg ska förbundet överta all medlems- och registerhantering från avdelningarna. Då detta kräver en utökning av personal samt kostnader för hanteringen för förbundskontoret ska detta täckas av en avgiftshöjning på 0,1 %.

De positiva effekterna av en sådan hantering är att resurser för fackligt arbete frigörs på avdelningarna samt att det hos vissa avdelningar även medför kostnadsbesparingar i form av minskade arvoden och kostnadsersättningar.

För förbundets del innebär detta att en effektiv registerhantering kan säkras och att det även medför kostnadsbesparingar vad gäller utgifter till andra organisationer m.m.

### **Teknisk plattform**

Utredningsgruppen förordar även att en ny teknisk plattform införs vid denna förändring, där bland annat hemsidan är en del av denna förändring. De IT lösningar som krävs för att trygga avdelningarnas och förbundets gemensamma kontroll och hantering av medlems- och avgiftssystemet förutsätter ett gemensamt datasystem. I och med införandet av ett gemensamt system kan även samordning och hantering av studieregister, protokoll, cirkulär och skrivelser genomföras. Det bör även påpekas att ett gemensamt system möjliggör en utbyggnad av bokföringstjänster. För att finansiera denna förändring förordar utredningsgruppen att medel anslås ur det egna kapitalet.

## **5. Avtal, bransch- och internationell verksamhet**

Avdelningarna och deras förhandlingsverksamhet är en central del av förbundet och dess avtals- och förhandlingsverksamhet. Utredningen anser att detta arbetssätt är bra och något som vi ska slå vakt om och utveckla. Ett sätt att stärka avdelningarna i deras avtals- och förhandlingsarbete är att utöka det konsultativa arbetet på förhandlingsenheten.

Förbundets förhandlingsarbete och därmed förhandlingsenhetens arbete handlar framförallt om kollektivavtalsfrågor, löner, medbestämmandelagen (MBL) och lagen om anställningsskydd (LAS). Förhandlingsenheten ansvarar även för arbetsmiljö- och jämställdhetsarbetet, och arbetet mot diskriminering. Dessutom arbetar förhandlingsavdelningen med avtalsförsäkringar, vilket leder till fler förhandlingsuppdrag som i allmänhet förhandlarna sköter.

Pappers som förbund står vid en första anblick starkt, men kan relativt snabbt ställas inför stora påfrestningar. Därmed skulle förbundet och dess sätt att arbeta ställas inför stora prövningar. Den största utmaningen för Pappers, är en medlemsminskning i förbundet. Dessutom ställs förbundet inför mycket stora påfrestningar om förtroendemannalagen (FML) förändras eller helt tas bort. Antalet medlemmar i Pappers förändras antingen om massa- och

pappersbranschen krymper, eller om organisationsgraden i förbundet minskar. Detta kan naturligtvis inträffa samtidigt, om vi har otur.

Om vi emellertid utgår från att förbundet lyckas behålla en hög organisationsgrad. Innebär det i så fall att det framförallt är förändringar i massa- och pappersbranschen, som kan påverka antal aktiva i branschen och därmed i dess förlängning, antal medlemmar i Pappers. Branschen kan minska på två sätt, antingen genom att massa- och pappersbruk läggs ned eller genom strukturrationaliseringar. Vid en total nedläggning läggs även avdelningen ned och därmed den lokala förhandlingsverksamheten. Det skulle resultera i att arbetsbelastningen på förbundets förhandlingsenhet minskar. Om däremot antal medlemmar blir färre på grund av strukturrationalisering kan avdelningens verksamhet utsättas för påfrestningar, som i dess förlängning påverkar förbundet och förhandlingsavdelningen.

Orsaken till att arbetsbelastningen kan öka på förbundet och förhandlingsavdelningen kan vara flera. När ett massa- och pappersbruk rationaliserar och därmed drar ner på antalet anställda kan det leda till att avdelningen får mindre förtroendemanna tid. Ett ytterligare skäl kan vara att vid uppsägningar kan förtroendevalda försvinna från avdelningen. Färre anställda på bruken kan även resultera i att förtroendevalda och medlemmar omplaceras och får nya arbetsuppgifter. Det medför i sin tur troligtvis att utbildningsbehovet ökar för att klara sitt arbete eller nya arbetsuppgifter, vilket resulterar i att arbetsplatsen blir känsligare för frånvaro och förtroendevalda får därmed svårare att få ledigt för fackligt arbete. Det får till följd att vissa förtroendevalda väljer att dra ner på sitt fackliga engagemang och vissa väljer att avgå från sitt fackliga uppdrag. Den negativa spiralen som minskningen av personal innebär, kan göra att det blir svårare att rekrytera förtroendevalda. Allt detta sammantaget för med sig att de förtroendevalda i avdelningen får svårare att klara sina uppdrag.

Det kan leda till att avdelningen och dess verksamhet kommer gå i framförallt två olika huvudriktningar. I den ena riktningen bryter det fackliga arbetet samman i avdelningen. För att motverka en sådan utveckling sätter förbundet in resurser för att åter få igång avdelningen igen, detta leder till en ökad arbetsbörda för förbundet och förhandlingsavdelningen. Om förbundets ansträngningar inte leder till resultat blir påverkan på förhandlingsavdelningen detsamma som vid nedläggning, det vill säga arbetsbördan minskar. Det är naturligtvis en helt oacceptabel utveckling som förbundet måste göra sitt yttersta för att förhindra. Trots det måste vi beakta att situationen trots allt kan inträffa. I den andra utvecklingsriktningen kämpar avdelningen vidare



trots de påfrestningar den utsätts för med färre medlemmar och förtroendevalda. Det får till följd att förbundet och förhandlingsavdelningen behöver stötta avdelningen med bland annat konsultation, utbildning och förhandlingar. Om det inträffar skulle det leda till samma eller i värsta fall ökad arbetsbörda trots färre medlemmar. Vid en sådan utveckling måste förbundet sannolikt ompröva sitt sätt att arbeta.

Utredningen har kommit fram till, att förbundet behöver bli mer flexibelt för att kunna möta framtidens utmaningar och hot. En möjlig väg att gå är att delegera vissa förhandlingar till erfarna förtroendevalda i avdelningarna. Vi tror att denna förändring skulle leda till att arbetsbelastningen på förhandlingsavdelningen minskar och att förbundet stärks. Det är emellertid förbundsstyrelsen som utser vilka förhandlingar som kan delegeras och vem som får i uppdrag att förhandla för förbundet.

### **Näringspolitik och internationellt arbete**

Massa- och pappersindustrin kommer oförändrat att vara känsligt för politiska beslut längs hela kedjan av verksamheten. Skogspolitik för utbudet av råvara, transportpolitik för inleveranser av råvara och utleveranser av färdiga produkter, energipolitik för elpriser och konkurrensen om massaveden och forskningspolitik för utvecklingen av processer och produkter. Vill vi påverka villkoren för produktion av massa och papper inom landet måste vi vara aktiva i vårt opinionsarbete mot politiker och allmänhet. Samtidigt har beslut på EU-nivå stor roll för hur förutsättningarna utvecklas inom dessa politikområden. Ett aktivt arbete för att påverka villkoren för investeringar i svensk massa- och pappersindustri måste ta sin början på Europeanivå. Arbete i de näringspolitiska frågorna på EU-nivå måste därför ses som en förlängning av det nationella arbetet i dessa frågor. Organisatoriskt bör detta arbete hanteras av en person.

Det finns inga tecken på att den internationella konkurrensen inom branschen skulle minska i framtiden. Brist på och konkurrens om råvara talar till fördel för massabruk baserade på snabbväxande kortfiber och på det grundade pappersprodukter. Konkurrensen om investeringarna kommer därför att komma från Latinamerika, Sydostasien, Kina och Ryssland. Till det senare talar att de troligen lyckas hålla lägre elpriser.

För att något så när konkurrera på lika villkor framstår därför det fackliga biståndsarbetet som allt mer viktigt. Globala avtal för att garantera fackliga rättigheter och biståndsprojekt för att bidra till utvecklingen av och stärkande av fackliga organisationer. Vi ser framför oss ett fortsatt arbete i Brasilien, en utveckling av arbetet i Sydostasien (Malaysia, Thailand och Indonesien) och Ryssland, samt

Kina. Utvecklingen av biståndsarbete och arbetet för fackliga rättigheter kommer att ske inom ramen för en fusionerad international, troligen omfattande hela industrisektorn.

Arbetet på Europeanivå består av två delar inom EMCEF. Det handlar dels om frågor som påverkar vår industri som industripolitik och dels frågor med inriktning på arbetstagarinflytande. På Europeanivån kommer vi troligen också att verka inom en stor industrifederation, vilket ökar styrkan och ger mer resurser för viktigt påverkansarbete. Samtidigt ställer det krav på ökad aktivitet för att se till att just vår sektors intressen också bevakas. I det stora är papperssektorn relativt liten och redan idag får vi strida för vår sektors intressen.

Vi kommer dessutom att ha en formell dialog med arbetsgivarna (CEPI) på Europeanivån. Dialogen handlar både om att gemensamt försöka påverka villkoren för industrin, det vill säga en förlängning av det näringspolitiska arbetet, och att lyfta upp viktiga frågor för oss som arbetstagare. Det kommer däremot inte gälla frågor av kollektivavtalskaraktär.

När det gäller inflytandefrågor så kommer det att finnas fler Europabolag och troligen även inom vår sektor. Det ställer ytterligare krav på gränsöverskridande facklig samverkan, främst på lokal nivå men som kompletteras av förbundets arbete inom federationen. Framför allt kommer stödet att behövas i fasen av förhandlingar om arbetstagarinflytandet i Europabolagen och eventuell gränsöverskridande styrelserepresentation. Gränsöverskridande förhandlingar inom företagen med EWC som en part om frågor som inte gäller löner och arbetstider kommer att öka i omfattning. Detta ställer motsvarande krav på förbundet och de lokala fackliga organisationerna. Stödet till de lokala avdelningarna kommer därför att behöva öka. Det leder till att EWC-arbetet i förbundet ska prioriteras.

Den nordiska nivån för främst samordning blir viktigare när de federationer vi tillhör blir större och för att samordningen ska fungera måste det finnas forum för erfarenhetsutbyte som resulterar i gemensamt ställningstagande att driva på Europa- och Världsnivå.

Vår bedömning av utvecklingen fram till 2020 är att resurserna för biståndsarbete måste vara minst oförändrade. När det gäller arbetet i Europa/Norden ser vi en ökning om vi ska kunna ta tillvara förbundets intressen. I dagsläget utförs både det näringspolitiska arbetet och det som gäller arbetstagarinflytande av en person. På sikt kanske det ska delas upp och det som rör arbetstagarinflytandet förs över till förhandlingsavdelningen.

Trots att det internationella arbetets relativa betydelse ökar kan förbundet tvingas till besparingar. Medlemsantalet och medlemmarnas inställning till höjningar av medlemsavgiften sätter gränser för verksamheten. Då många internationella frågor har anknytning till förhandlingsverksamhet finns det möjligheter att stärka samarbetet mellan de berörda funktionärerna på de olika enheterna. Om förbundet av kostnadsskäl tvingas till bemanningsminskningar kommer kravet på mångkunnighet bland personalen eftersträvas för att försöka utnyttja eventuell ledig arbetskapacitet hos förhandlingsombudsmän och andra anställda. Oavsett hur förbundet väljer att organisera förbundets internationella verksamhet, ska förbundet ha en person, som är internationellt ansvarig.

Det kan tänkas att det går att dela personal med andra fackförbund för att på så sätt behålla expertis på internationella och näringspolitiska frågor. De samarbetsorganisationer som finns inom industrisektorn kan möjligen användas mer. I näringspolitiska frågor där vi delar intresset med andra industrifack kan vi försöka luta oss mot gemensamma resurser inom Facken inom Industrin. Risken är dock att branschkunskaperna om massa- och pappersindustrin hamnar på undantag.

Förbundet bör beakta möjligheten att bedriva näringspolitiska frågor i samverkan med Skogsindustrierna i högre utsträckning än vad som är fallet idag.

Förtroendevalda från avdelningarna kan användas i vissa internationella uppdrag. Detta är redan med framgång prövat t.ex. i biståndsarbetet i Brasilien. Arbetssättet kan troligen utvecklas till andra internationella uppdrag.

## **6. Studier**

### **Bakgrund**

Pappers studiesystem styrs och planeras utifrån avdelningarnas och förbundets verksamhetsplanering. I varje avdelning ska det finnas en studieorganisatör och i många avdelningar finns det också en studiekommitté, vilken administrerar och planerar avdelningens studieverksamhet. Avdelningens verksamhetsplanering är grunden för avdelningens och förbundets studieverksamhet. Det är verksamhetsplaneringen som styr såväl avdelningens, som förbundets studieverksamhet.

I mitten av juni ska avdelningarnas utbildningsbehov av LO-kurser skickas in till förbundet. De flesta distrikten ordnar studieorganisatörsträff någon gång på våren för att diskutera

avdelningarnas behov av LO-utbildningar innan avdelningarna skickar in sina behov till förbundet. Distriktens studieorganisatör ges möjlighet att träffas två gånger om året, en till två dagar per gång. Studieorganisatörernas träff på hösten avser oftast avdelningarnas utbildningsplaner och önskemål av förbundskurser för nästkommande år. Avdelningarnas behov och önskemål av utbildning bearbetas sedan vid förbundets studieorganisatörskonferens. Resultatet utgör sedan underlag för studiebudgeten, vilket antas av förbundsstyrelsen. Vid denna konferens genomförs även någon form av föreläsning och utbildning för att stärka studieorganisatörens ställning. Den totala kostnaden för förbundets studieverksamhet ska generellt motsvara en tiondel av förbundets intäkter.

### **Pappers kurssystem**

Medlemsutbildning genomförs av avdelningarna. Alla avdelningarna är ansvariga att, själva eller tillsammans med andra, erbjuder medlemmarna medlemsutbildning.

Försäkringsrådgivareutbildning avdelningen ansvarar tillsammans med Folksam och LO-distrikten.

Pappers förbundskurs är den första utbildningen för förtroendevalda. Kursen är indelad i fyra block: historia och ideologi, förenings- och organisationskunskap, lagar och avtal samt styrelsens arbete.

Lagar och avtal är nästa utbildning i kurssystemet. Utbildningen är indelad i tre olika delar: lagar, avtal samt arbetsmiljölagstiftning.

Förhandlare i Pappers (FIP 3) vid denna utbildning ges en djupare genomgång av lagar och avtal.

Utbildningsmoduler Modulerna anpassas till förbundets utbildningsbehov, vilken utgår ifrån avdelningarnas verksamhetsplanering. Utbildningsmodulerna kan bestå av antingen Pappers egna anordnade kurser och konferenser, LO-kurser eller utbildning upphandlad av annan utbildningsanordnare.

Pappers miljökurs är en kurs som vänder sig till förbundets skyddsombud. Miljökursen är den utbildning som skyddsombuden ska gå efter BAM och ersätter LO-kursen vidareutbildning för skyddsombud.

## **Organisation**

Förbundets kurser och konferenser för förtroendevalda ska framöver vara centralt anordnade förbundsutbildningar. För att möjliggöra detta genomförs förbundets kurser och konferenser vid fastställda utbildningsorter.

Pappers utbildningar: förbundskursen, lag och avtal och miljökursen, genomförs av ett handledarelag, vilka består av förtroendevalda i förbundets avdelningar. Förbundet genomför minst en gång om året handledareträff för förbundets handledare, dels för möjliggöra erfarenhetsutbyte handledarna sinsemellan och dels för föreläsning och utbildning. Motivet till handledarekonferensen är att förbundet önskar kvalitetssäkra förbundets kurssystem. Därutöver erbjuds handledarna kompetensutveckling vid behov.

## **Verksamhetsplanering**

Verksamhetsplaneringen i avdelningarna utgör grunden för förbundets kurssystem, vilket beskrevs i bakgrunden. Hur många förbundskurser, lag och avtalskurser, förhandlare i Pappers (FIP 3), moduler och miljökurser som ska genomföras styrs av avdelningarnas verksamhetsplaner.

I samband med avdelningarnas verksamhetsplanering ska personliga utvecklingssamtal genomföras med avdelningens förtroendevalda. Orsaken till det är att det är de förtroendevaldas behov av kunskap och utbildning, som ska styra vilka och hur många utbildningar som förbundet ska genomföra. Detta är särskilt viktigt då förbundets kurssystem ska svara upp mot de förväntningar som de förtroendevalda har och då särskilt på förbundets utbildningsmoduler. Det är av stor betydelse för kurssystemet att modulerna verkligen motsvarar de behov avdelningarna har.

I de personliga utvecklingssamtalen diskuteras den förtroendevaldes behov av utbildning. I samband med dessa eller när avdelningen skickar iväg den förtroendevalde på utbildning, bör en diskussion föras, om vilka krav förbundet ställer på de förtroendevalda när de är på förbundets eller LO:s kurser och utbildningar. Orsaken till det är att det kostar stora summor när förtroendevalda går dessa utbildningar och kurser.

## **Pappers framtida studiesystem**

Pappers organisations och studiekommitté bedömer att det studie- och utbildningssystem som beskrivits tidigare i detta dokument, och som för närvarande är under sjösättning, väl kan fungera också under förutsättningarna 10-12 000 medlemmar och 50 avdelningar.

Dessutom bör även konferenssystemet i sin helhet fungera utan större förändringar, även om vi ser behov av kompletteringar och vissa tillägg.

Ambitionen för de förtroendevaldas utbildning och erfarenhetsutbyte ska inte ändras eller dras ned. Men vi är också medvetna om, att den skiss över framtidens utbildningssystem som här presenteras inte kan vara annat än spekulationer. Det är därför mycket viktigt att förbundets kurs- och utbildningssystem har en hög grad av flexibilitet, och att systemet relativt lätt skall kunna anpassas till förändrade förutsättningar. Dessutom anser utredningen, att förbundet ska ta fram utbildningsmallar. Syftet med utbildningsmallarna är att de förtroendevalda ska vara väl förtrogna med de utbildningskrav som avdelningarna och förbundet ställer på dem. I framtiden ska utbildningsmallarna finnas på förbundets hemsida.

Behovet av samarbete, tvärfackligt, eller samarbete med andra utbildningsanordnare kommer troligtvis att öka i ett krympande förbund. Vi tror att det är lättare att genomföra förändringar i ett system, som är skräddarsytt för Pappers organisationsform och avdelningarnas behov.

I sammanhanget bör dock påpekas, att i ett krympande Pappers kommer kraven på förbundets avdelningar och på förbundsledningen att öka, när det gäller verksamhetsplanering, fungerande utvecklingssamtal med förtroendevalda och fastställande av utbildningskrav för förtroendeuppdrag. För att detta skall fungera krävs tydliga och väl genomarbetade planeringsförutsättningar. Dessa ska ligga till grund för avdelningarnas planering och utarbetande av verksamhetsplaner. Studiernas koppling till verksamhetsplaneringen måste förbättras.

En viktig del av förbundets gemensamma utveckling är erfarenhetsutbyte, vilket bland annat sker genom konferensverksamheten. Förbundets konferensverksamhet måste ha en sådan flexibilitet, att den kan svara upp mot nya, idag inte kända behov. Utredningen anser att förbundet bör se över konferensverksamheten och föreslår att denna översyn ska vara klar till kongressen 2010. Motivet till det är att utredningen anser att det finns behov av att analysera distriktmötena som arbetsform, detta för att ge utrymme för andra former av erfarenhetsutbyte. Vidare anser vi, att det i framtiden kommer att finnas ett större behov av riksrekrytering till funktions- och modulutbildningar, då deltagarunderlaget för kurserna minskar. Dessa kan då inte genomföras distriktsvis, utan måste fyllas av deltagare från större

upptagningsområden. Vårt system med utbildningsorter, eller direkt till Stockholmstrakten förlagda utbildningar svarar väl upp mot detta.

Därutöver ser vi även ett behov av resurspersoner i förbundet, som kan stödja och hjälpa avdelningar när problem uppstår. Resurspersoner ska samlas i en så kallad resursbank dit avdelningarna kan vända sig när de behöver stöd. Resursbanken ska bestå av nyckelpersoner, som är kunniga inom specialområden och som är villiga att vara stöd och extra resurs för avdelningar och förbundet.

Anledningen till det är att avdelningarna ibland har många nyvalda på för avdelningen viktiga funktioner, vilket innebär att det kan finnas behov av stöttning och kunskapsöverföring från erfarna personer i förbundet, så att de klarar av sina uppdrag. Exempelvis kan det finnas behov av utbildningar som valberedare. Det kan även vara så att den förtroendevalde saknar information i en särskild fråga, exempelvis, lönesystem, eller att den förtroendevalde vill få hjälp och stöttning i något annat ärende exempelvis teamutveckling.

I ett framtida Pappers kan det vara bra om vi skapar en resursbank för olika funktioner och områden. Avdelningarna kan då, själva eller tillsammans med andra, snabbt få hjälp med sina frågor och problem.

Resursbanken ska göras väl känd för alla.

### **Pappers konferensverksamhet**

Idag ser förbundets konferensverksamhet ut enligt följande;

- Distriktsmöten tre gånger per år, en till två dagar.  
Här kan tänkas ett större inslag av utbildning eller teman i framtiden.
- Avtalskonferenser vartannat år generellt.  
Går att anpassa beroende på situationen. Är centrala, i regel i Stockholmsområdet.
- Kassörskonferens (kassörer/kontorister) vartannat år.
- AHSO-konferenser. Vartannat år under ledning av Centrala Arbetsmiljökommittén. Sker centralt.
- Studieorganisationskonferenser
  - a) centrala studiekonferenser sker årligen i oktober/november
  - b) regionala studiekonferenser 1-2 ggr årligen, 1-2 dagar.
- Vid behov kan även ytterligare konferenser ske till exempel vid viktiga förändringar. De flesta konferenser sker idag distriktsvis men i framtiden kommer vi säkert att se mer av gränsöverskridande verksamhet.

I framtiden kan vi även tänka oss ett behov av konferenser inom t ex följande områden;

- Konferenser särskilt för mindre företag och koncerner som saknar nätverk som finns i större företag/koncerner.
- Revisorskonferenser för erfarenhetsutbyte.
- Fackligt-politiska konferenser blir viktigare oberoende av den politiska utvecklingen i landet.

Utöver detta behövs en fortsättning förbundets teamutvecklingen, om det sker som utbildning eller konferens styrs efter behov. Därutöver bör vi behålla nuvarande ordning, där nyvalda avdelningsordföranden bjuds in till förbundet för introduktion, behållas.

## **7. Finansiering av förbundets och avdelningarnas verksamhet**

### **Förbundets situation idag/bakgrund**

Förbundets kongress 2006 behandlade utredningen Pappers framtid. Då belystes frågor om hur Pappers skulle kunna vara ett effektivt förbund för dess medlemmar på tio, femton års sikt. Vad krävs då av Pappers för att vara ett effektivt förbund för att både kunna företräda medlemmarna och få verksamheten att gå ihop ekonomiskt.

Kongressen beslutade om tre punkter inom ekonomiområdet.

- Underskottet i fackliga verksamheten ska fram till 2010 minska till högst 2 procent av förbundets balanserade kapital.
- Förbundsmötet gavs i uppdrag att göra nödvändiga förändringar i medlemsavgiftssystemet om politiska beslut skulle medföra stora förändringar i avgiften till A-kassan.
- LO paketet skulle införas som obligatorisk förbundsförsäkring för alla aktiva medlemmar den 1 januari 2007.

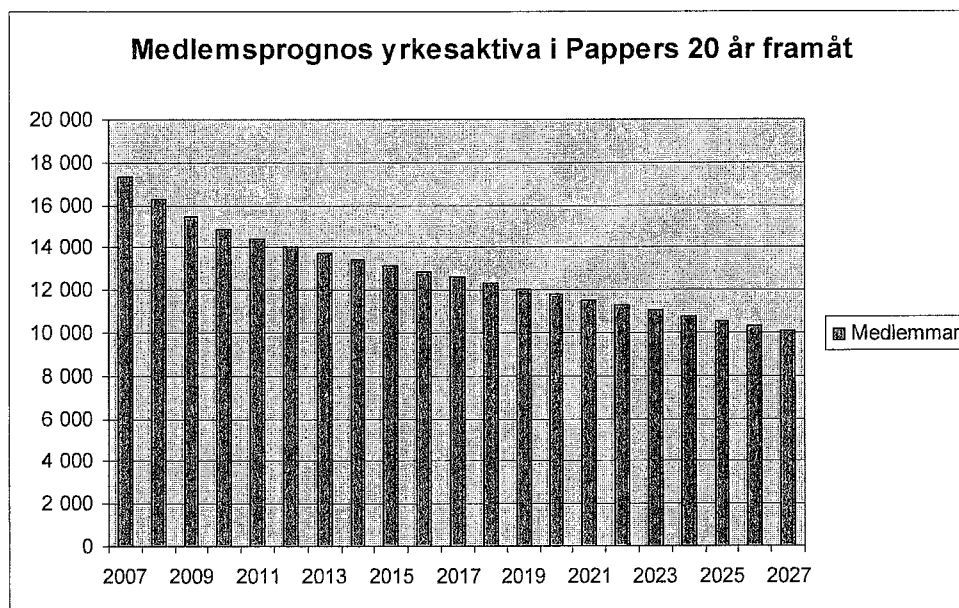
Antalet pappersarbetare har mer än halverats de senaste fyrtio åren. Medlemsminskningen de senaste tjugo åren har varit c:a 2,3 procent. Medlemsminskningen är för tillfället mycket högre. 2007 minskade förbundet med 6,2 procent. Antalet Pappersarbetare minskade i högre grad, med 8,2 procent.

Den prognostiserade medlemsminskningen kommer att innebära att förbundet kommer att ha underskott i verksamheten under överskådlig tid.



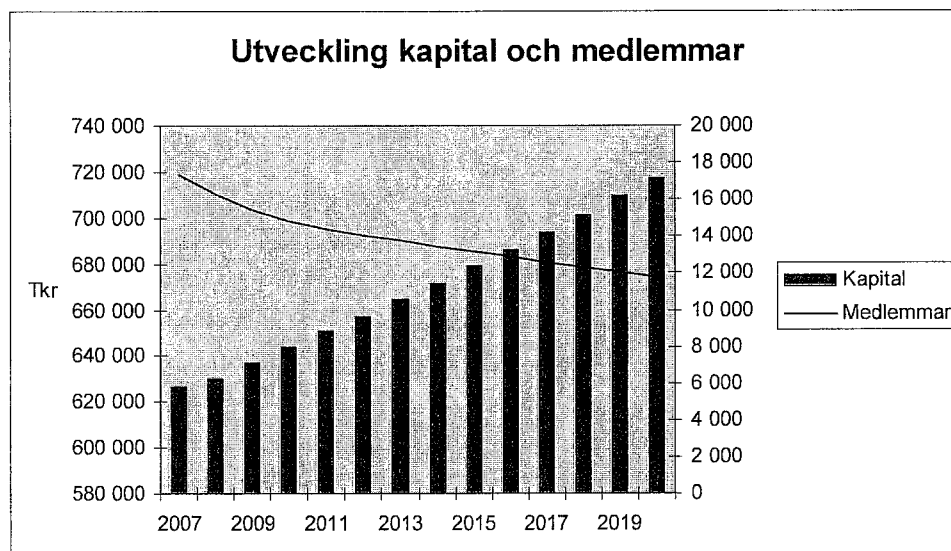
Förutom att medlemsantalet kraftigt har minskat de senaste åren har även organisationsgraden minskat. Det är fortfarande med små tal men om man ser till att förbundet för tio år sedan hade en stabil organisationsgrad på nästan hundra procent så är minskningen under framförallt de senaste åren oroande. 2007 sjönk den med 0.5 % till 98.4 %.

Enligt prognosen kommer antal pappersarbetare att vara c:a 10 000 år 2027.



*Vår prognos om de kommande 20 åren är att minskningen kommer att ha samma takt som de senaste 20 åren.*

Utvecklingen av det egna kapitalet och medlemmar



## **Avgifter**

Dagens avgiftssystem bedöms som enkelt och rättvist. Någon förändring av systemet föreslås inte i denna utredning.

Däremot anser vi att förbundsavgiften behöver höjas med 0,1 % för att kunna genomföra föreslagna förändringar i medlemshanteringen.

En avgiftshöjning med 0.1 % medför fortfarande ett underskott i den fackliga verksamheten.

<b>Budget 2010</b>	
Intäkter	52 484
Kostnader	-73 273
Finansiellt resultat	38 224
Skatt	-10 703
Resultat	6 732

## **Administration av medlemshantering**

Det råder idag osäkerhet i hanteringen av medlemsuppgifter.

Utredningen föreslår att all administration som inte är direkt knuten till det fackliga medlemsnära arbetssättet centraliseras till förbundskontoret.

Administrationen blir effektiv och ärendena handläggs på samma sätt, vilket ger större säkerhet. Och alla medlemmar får samma service.

En mycket positiv effekt av detta är att de förtroendevalda kan koncentrera sig på de rent fackliga frågorna.

## **Avdelningarnas ekonomiska hantering**

Utredningen föreslår att den avdelning som beslutar att inte ombesörja bokföring och lönehantering själv, ska ges möjlighet att lägga detta på administrativt centra eller liknande genom att förbundet tecknar ramavtal med leverantör av tjänsten. Avdelningen finansierar detta.

## **Förbundskontoret**

För att möta den föreslagna medlemshanteringen behöver förbundskontoret förstärkas med administrativ personal.

För att underlätta för förbundets ledning att koncentrera sig mer på de fackliga frågorna och möta de villkor medlemmarna och

avdelningarna ställer på sitt förbund och dess ledning behöver förbundets ekonomiavdelning förstärkas med en economichef.

Ytterligare förstärkning av organisationen krävs om förbundet ska klara sig som eget förbund med egen organisation.

Med de föreslagna förändringarna möjliggörs ett nytt arbetssätt för hela organisationen. Vilket gör att förbundsledning och förtroendevalda i avdelningarna kan koncentrera sig på de fackliga frågorna.

Tabellen här nedan avser funktioner på ett framtida förbundskontor och inte hela tjänster.

Förbundskassör	Förbundsordförande	Förbundssekreterare
Ekonomichef	Info	Studier/organisation
Ekonomiassistent	Internationellt	Sekreterare
Lön/personal/sekr	Utredare	
IT	3 st. Förhandlare	
2 st. medlem	sekreterare	
Kontorsservice		
8 st.	8 st.	3 st.

## 8. Förslag till beslut

### Avtal och förhandling

- Förhandlingsarbetet kan delegeras till lokala representanter och det är förbundsstyrelsen som utser dessa.

### Ekonomi

- Utredningen föreslår att förbundet tar över ansvaret för medlemshanteringen. Om medlemshanteringen förs över till förbundet finns det behov av förstärkning av förbundskontoret. För att finansiera detta föreslår vi en höjning av förbundsavgiften med 0,1 %.
- Utredningen förordar att en ny teknisk plattform införs för att trygga avdelningarnas och förbundets gemensamma kontroll och hantering av medlems- och avgiftssystem.

### Näringspolitik och internationellt

- På förbundskontoret ska det finnas en internationellt ansvarig.
- Arbetet med massa- och pappersbranschens EWC (Europeiska företagsråd) ska prioriteras av förbundet.
- Förtroendevalda i förbundets avdelningar kan användas i vissa internationella uppdrag, som biståndsarbete.
- För att ha kunskap, vara aktiva och få genomslag för våra idéer på den internationella och näringspolitiska arena ska vi utveckla samarbetet med andra förbund och samarbetsorganisationer som facken inom industrin.
- Förbundet ska se över möjligheten att i samverkan med skogsindustrierna för att bedriva opinion i näringspolitiska frågor.

### **Avdelnings- och distriktsstruktur**

- En avdelning på varje arbetsplats är en grundprincip i Pappers. En avdelning kan dock omfattas av flera arbetsplatser, det är dock förbundsstyrelsen som godkänner avdelningens verksamhetsområde.
- Utredningen föreslår att formerna för distriktsmöten ses över, så att ett av distriktets möten kan genomföras gemensamt med andra distrikt.

### **Studier**

- Kostnaden för förbundets ordinarie studieverksamhet ska följa förbundets medlemsintäkter och generellt ska denna verksamhet motsvara tio procent av dessa intäkter.
- Förbundets konferensverksamhet måste vara flexibel, utredningen anser att förbundet bör se över konferensverksamheten och föreslår att denna översyn ska vara klar till kongressen 2010.
- Erfarna och kunniga förtroendevalda ska samlas i en resursbank, dessa ska vara stöd och extra resurs för avdelningar och förbund.

### **Genomförande**

- Utredningen rekommenderar, om Pappers väljer att kvarstå som eget förbund, att förbundsstyrelsen till förbundsmötet föreslår arbetsgrupper för genomförandet av de föreslagna förändringarna.